

Stanovisko k návrhu záverečného účtu za rok 2015

V zmysle § 18 f ods. 1 písm. c) zákona č 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p.

predkladám

odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu Obce Zvolenská Slatina za rok 2015.

Odborné stanovisko som spracovala na základe predloženého návrhu záverečného účtu Obce Zvolenská Slatina za rok 2015. Návrh bol zverejnený dňa 24.2.2016 na úradnej tabuli a internetovej stránke mesta.

Návrh záverečného účtu Obce Zvolenská Slatina za rok 2015 bol spracovaný v súlade so zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v z. n. p. Návrh záverečného účtu zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v z. n. p. a zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení. v z. n. p. a ostatné súvisiace právne normy.

Hlavný kontrolór v stanovisku hodnotí:

- náležitosti návrhu záverečného účtu obce
- údaje o plnení rozpočtu
- aktíva a pasíva
- stav a vývoj dlhu
- dotácie poskytnuté z rozpočtu mesta
- hospodárenie príspevkových organizácií v pôsobnosti mesta
- poskytnuté záruky podľa jednotlivých príjemcov
- náklady a výnosy podnikateľskej činnosti
- hodnotenie plnenia programov obce

1. NÁLEŽITOSTI NÁVRHU ZÁVEREČNÉHO ÚČTU

Obec v zmysle § 16 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy splnila povinnosť dať si overiť účtovnú závierku audítorom podľa zákona o obecnom zriadení §9 ods.4.

Predložený návrh záverečného účtu bol spracovaný podľa § 16 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy..

Údaje o plnení rozpočtu boli spracované podľa rozpočtovej klasifikácie v zmysle príslušného opatrenia, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie, ktorá je záväzná pri zostavovaní, sledovaní a vyhodnocovaní rozpočtov územnej samosprávy.

Obec postupovala podľa § 16 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a po skončení rozpočtového roka údaje o rozpočtovom hospodárení súhrnne spracovala do záverečného účtu obce.

Obec v súlade s § 16 ods. 2 cit. zákona finančne usporiadala svoje hospodárenie vrátane finančných vzťahov k subjektom, ktorým poskytla prostriedky zo svojho rozpočtu.

Ďalej usporiadala finančné vzťahy k ŠR, štátnym fondom a k rozpočtu vyššieho územného celku ako aj k subjektom, ktorým poskytla dotácie zo svojho rozpočtu v zmysle § 7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Predložený návrh záverečného účtu obce obsahuje povinné náležitosti podľa § 16 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy:

- a/ údaje o plnení rozpočtu v členení podľa § 10 ods. 3 tohto zákona v súlade s rozpočtovou klasifikáciou,
- b/ bilanciou aktív a pasív,
- c/ prehľad o stave a vývoji dlhu
- d/ hodnotenie plnenia programov,
- e/ prehľad o poskytnutých dotáciách podľa § 7 ods. 4 a § 8 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v členení podľa jednotlivých príjemcov.

Údaje o nákladoch a výnosoch z podnikateľskej činnosti, údaje o hospodárení príspevkových organizácií v pôsobnosti obce a prehľad o poskytnutých zárukách podľa jednotlivých príjemcov záverečný účet za rok 2015 neobsahuje, pretože obec nevykonáva podnikateľskú činnosť, nemá vo svojej pôsobnosti zriadené príspevkové organizácie ani neposkytla žiadne záruky v zmysle všeobecných právnych predpisov.

2. ÚDAJE O PLNENÍ ROZPOČTU

Finančné hospodárenie obce Zvolenská Slatina sa riadilo rozpočtom, ktorý bol schválený uznesením obecného zastupiteľstva číslo 306 prijatého na zasadnutí OZ dňa 5.12.2014.

Schválený rozpočet obce Zvolenská Slatina bol v priebehu roka upravovaný na základe uznesení obecného zastupiteľstva a vykonaných rozpočtových opatrení, a to :

- Rozpočtové opatrenie č. 1 - schválené dňa 23.3.2015 uznesením č. 33/2015
- Rozpočtové opatrenie č. 2 - schválené dňa 22.6.2015 uznesením č. 64/2015
- Rozpočtové opatrenie č. 3 - schválené dňa 28.9.2015 uznesením č. 77/2015
- Rozpočtové opatrenie č. 4 - schválené dňa 14.12.2015 uznesením č. 104/2015
- Rozpočtové opatrenie č. 5 – schválené 31.12.2015 štatutárom obce v zmysle uznesenia 91/2007 zo dňa 14.12.2007

2.1 PLNENIE ROZPOČTU PRÍJMOV A VÝDAVKOV

Porovnanie plnenia rozpočtu celkových príjmov vrátane RO

	2014	2015
Schválený rozpočet v €	1 397 900,00	1425858,00
Upravený rozpočet v €	1 669 971,00	2118607,00
Skutočnosť v €	1 666 113,00	2113665,31
Plnenie v %	99,70%	99,77%

Výnos dane z príjmov poukázaný územnej samospráve predstavoval v roku 2015 sumu 776 123 €, oproti roku 2014, kedy obec prijala podielové dane vo výške 688 350 €, čo predstavuje medziročný nárast o 87 773 €.

Pozitívne hodnotím výber dane z nehnuteľností v roku 2015 (dane z pozemkov, zo stavieb, z bytov a nebytových priestorov) celkovo vo výške 61 106,15 € (výkaz FIN 1-12 k 31.12.2015), čo predstavuje takmer 100 %-né plnenie oproti schválenému rozpočtu. Významnú príjmovú položku predstavuje aj poplatok za komunálny odpad a drobný stavebný odpad vo výške 42 668,89 € (výber za rozpočtový rok 2015) a vybrané nedoplatky z minulých rokov vo výške 930,26 €.

Transfery (bežné príjmy) prijaté obcou predstavujú v roku 2015 sumu 526 944,06 € (najvýznamnejšie položky: prenesený výkon štátnej správy – školstvo, matrika, REGOP, terénna sociálna práca, rodinné prídavky, voľby, súťaž predníkov R. Oláha, stravné pre deti v hmotnej núdzi a podobne). V roku 2014 predstavovali transfery prijaté obcou sumu 486 076 €.

Transfery (kapitálové príjmy) prijaté obcou predstavovali sumu 298 726 € - dotácia na rekonštrukciu zdravotného strediska.

Porovnanie plnenia rozpočtu celkových výdavkov vrátane RO

	2014	2015
Schválený rozpočet v €	1 397 900,00	1 425 858,00
Upravený rozpočet v €	1 630 652,00	2 080 203,00
Skutočnosť v €	1 555 005,15	2 033 887,83
Plnenie v %	95,36%	97,77%

Bežné výdavky obce za rok 2015 predstavujú sumu 664 485,69 €. Bežné výdavky za predchádzajúci rok 2014 vykázala obec vo výške 671 922 €, čo predstavuje mierne šetrenie (medziročný pokles bežných výdavkov o 7 437 €).

Sumarizácia bežných výdavkov obce Zvolenská Slatina k 31.12.2015.

Funkčná klasifikácia	Rozpočet	Skutočnosť	% plnenia
Obec	333 259	312 854,10	93,88
Požiarna ochrana	6 090	4 601,25	75,55
Cestná doprava	9 458	9 454,31	99,96
Nakladanie s odpadmi	90 105	82 812,95	91,91
Nakladanie s odpadovými vodami	36 586	35 149,61	96,07
Rozvoj bývania	28 860	28 054,61	97,21
Rozvoj obcí	1 000	1 000,20	100,02
Verejné osvetlenie	21 100	19 364,82	91,78
Bytové hospodárstvo	35 560	34 877,97	98,08
Rekreačné a športové služby	28 118	26 308,07	93,56
Klubové a kultúrne zariadenia	24 640	20 181,52	81,91
Knižnica	2 940	1 917,53	65,22
Ostatné kultúrne služby	10 892	9 829,96	90,25
Miestny rozhlas	2 600	719,78	27,68
Náboženské služby	4 623	3 203,99	69,31

Základné vzdelanie	10 562	10 554,09	99,93
Súkromná ZUŠ a CVČ	60 463	60 462,93	100
Sociálna pomoc občanom	3 800	3 138	82,58
Spolu	710 656	664 485,69	93,50

Prostriedky obce ako zriaďovateľa poskytnuté ZŠ s MŠ a novovzniknutému centru voľného času a vlastné prostriedky rozpočtových organizácií v roku 2015 predstavovali sumu 241 450,74 €, vzdelávacie poukazy – 29 073,19 €. Prostriedky od ostatných subjektov verejnej správy (prenesený výkon štátnej správy a granty) = 460 665,56 €.

Kapitálové výdavky boli k 31.12.2015 vykázané vo výške 589 622,58 €. Kapitálové výdavky vykázané k 31.12.2014 predstavovali sumu 148 011,33 €.

Obec v roku 2015 realizovala nasledovné investičné akcie:

- 1) rekonštrukcia zdravotného strediska 415 436,39 €
- 2) rekonštrukcia Športovej ulice 170 665,39 €
- 3) vypracovanie projektovej dokumentácie na rekonštrukciu zdravotného strediska 1800 €
- 4) nákup prevádzkových strojov (snehová radlica) v sume 1720,80 €.

Všetky kapitálové výdavky obce financované z vlastných zdrojov boli v roku 2015 kryté z prebytku bežného rozpočtu (tj. z poukázaných podielových daní). Obec vykázala oproti predchádzajúcim rokom nižší prebytok hospodárenia, nebolo však nutné pri financovaní kapitálových výdavkov použiť prevádzkový fond obce.

2.2. ANALÝZA VYKONANÝCH ZMIEN ROZPOČTU OBCE ZA ROK 2015

Obec si plní zákonné povinnosti, ktoré jej vyplývajú z § 12 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, ktorý hovorí, že obec sleduje **v priebehu rozpočtového roka** vývoj hospodárenia podľa rozpočtu a v prípade potreby vykonáva zmeny vo svojom rozpočte, najmä zvýšenie vlastných príjmov alebo zníženie výdavkov s cieľom zabezpečiť vyrovnanosť bežného rozpočtu ku koncu rozpočtového roka.

Obec vedie operatívnu evidenciu rozpočtových opatrení v zmysle § 14 ods. 4 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

2.3. ROZPOČTOVÉ HOSPODÁRENIE OBCE ZA ROK 2015

Hospodárenie obce v roku 2015 dokumentuje nasledovná tabuľka:

v €	Schválený rozpočet	Rozpočet po zmenách	Skutočnosť k 31.12.2015
Bežný rozpočet			
Príjmy	1 425 858,00	1 819 881,00	1 814 939,09
Výdavky	1 378 595,00	1 441 846,00	1 395 675,18
Prebytok/schodok bežného rozpočtu	47 263,00	378 035,00	419 263,91
Kapitálový rozpočet			

Príjmy	0,00	298 726,00	298 726,22
Výdavky	0,00	589 624,00	589 622,58
Prebytok/schodok kapitálového rozpočtu	0,00	- 290 898,00	- 290 896,36
Prebytok/schodok rozpočtu	47 263,00	87 137,00	128 367,55
Finančné operácie			
Príjmové finančné operácie	0,00	0,00	0,00
Výdavkové finančné operácie	47 263,00	48 733,00	48 590,07
Rozdiel vo finančných operáciách	-	-	-
	47 263,00	48 733,00	48 590,07

Vykazovaný výsledok hospodárenia obce bol zistený v súlade s § 2 písm. b) a c) a § 10 ods.3 písm. a) a b) zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v z. n. p. a podľa opatrenia MF SR č. 16786/2007-31, ktorým sa ustanovujú podrobnosti o postupoch účtovania a rámcovej účtovnej osnove pre rozpočtové organizácie, príspevkové organizácie, štátne fondy, obce a VÚC.

Prebytok rozpočtu obce v zmysle § 2 písm.b) v spojení s § 10 ods. 3 písm. a) a b) Zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov bol vyčíslený ako rozdiel medzi príjmami a výdavkami vo výške 128 367,55 EUR.

V zmysle ustanovenia § 16 ods. 6 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov sa na účely tvorby peňažných fondov pri usporiadaní prebytku rozpočtu obce podľa § 10 ods. 3 písm. a) a b) citovaného zákona, z tohto prebytku boli vylúčené:

- 1) nevyčerpané prostriedky z fondu prevádzky, údržby a opráv za rok 2015 podľa ustanovenia § 18 ods. 2 zákona č. 443/2010 Z. z. o dotáciách na rozvoj bývania a o sociálnom bývaní v z. n. p. v sume 8 991,85 EUR,
- 2) nevyčerpané prostriedky zo ŠR - národný projekt Terénna sociálna práca vo výške 149,29 EUR

Prebytok rozpočtu upravený o vyššie uvedené položky predstavuje sumu 119 226,41 EUR.

Hotovostný prebytok hospodárenia vrátane finančných operácií predstavuje sumu 79 777,48 EUR.

3. BILANCIA AKTÍV A PASÍV

3.1 AKTÍVA

Názov	obstarávací cena k 31.12. 2015	Oprávky k 31.12. 2015	Zostatková cena k 31.12. 2015	Zostatková cena k 31.12. 2014
Neobežný majetok spolu	12 162 466	6 192 536	5 969 930	5 742 800
z toho :				
Dlhodobý nehmotný majetok	5 519	5 519	0	0
Dlhodobý hmotný majetok	11 670 306	6 187 017	5 483 288	5 256 158
Dlhodobý finančný majetok	486 642		486 642	486 642
Obežný majetok spolu	1 443 763	10 612	1 433 151	1 352 361
z toho :				
Zásoby	1 542		1 542	1439,31
Zúčtovanie transferov rozpočtu obce	0		0	
Pohľadávky	86 850	10 612	76 237	75180,23
Finančný majetok	1 355 372		1 355 372	1275741,6
Prechodné účty aktív	6 837		6 837	2979,38
Majetok	13 613 066	6 203 148	7 409 918	7 098 140

Pozitívne hodnotím, že na strane aktív už v roku 2015 (oproti predchádzajúcemu roku 2014) nedošlo k významnému nárastu krátkodobých pohľadávok z nedaňových príjmov. Obec pravidelne zasiela svojim dlžníkom výzvy a zároveň aj vymáha vybrané pohľadávky prostredníctvom exekútora.

3.2. PASÍVA

Názov	Skutočnosť	Stav
	k 31.12. 2015	k 31.12. 2014
Vlastné zdroje krytia majetku	4 377 136	4 220 666
z toho :		
Fondy účtovnej jednotky	4 220 666	4 248 058
Výsledok hospodárenia	156 470	-27 392
Záväzky	1 251 802	1 273 996
z toho :		
Rezervy	1 150	5 263
Zúčtovanie so subjektami verejnej správy	149	0
Dlhodobé záväzky	1 215 615	1 264 352
Krátkodobé záväzky	34 887	4 381
Bankové úvery	0	0
Prechodné účty pasív	1 780 980	1 603 478
Vlastné zdroje krytia majetku a záväzky spolu	7 409 918	7 098 140

Priaznivo hodnotím nárast vlastných zdrojov krytia majetku oproti predchádzajúcemu roku v celkovej hodnote o 156 470 €.

Na strane pasív došlo oproti predchádzajúcemu roku k celkovému poklesu cudzích zdrojov financovania.

Dlhodobé záväzky predstavujú hlavne úvery zo ŠFRB, obec pravidelne spláca tieto úvery v zmysle splátkového kalendára (medziročný pokles úverov zo ŠFRB o 48 590 €).

Krátkodobé záväzky vo výške 34 887 € vykázané k 31.12.2015 boli v roku 2016 zo strany obce uhradené (išlo o záväzky súvisiace s rekonštrukciou zdravotného strediska).

4. PREHĽAD O STAVE A VÝVOJI DLHU

Prepočet úverovej zadĺženosti obce upravuje § 17 ods. 9 zákona č. 583/2004 Z.z. O rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Pre splnenie zákonných pravidiel prijatia návratných zdrojov financovania sa do celkovej sumy dlhu obce nezapočítavajú záväzky z úverov poskytnutých zo ŠFRB.

Obec spláca iba dlhodobý úver poskytnutý z ŠFRB v Dexia banke v mesačných splátkach 6 343,44 €.

Obci bol zo ŠFRB poskytnutý úver v celkovej výške 2 266 910,74 €, z toho je úver – istina 1 615 116,51 €, úrok 651 794,23 €.

K 31.12.2015 zostávalo splatiť úver vo výške 1 159 787,44 € a úrok vo výške 231 390,27 €.

Úverová zadĺženosť obce z roka na rok klesá, úvery sú splácané zo strany obce pravidelne podľa dohodnutého splátkového kalendára.

5. DOTÁCIE POSKYTNUTÉ Z ROZPOČTU OBCE

Obec v roku 2015 poskytlo dotácie v súlade so VZN č. 6/2012 o poskytnutí dotácií z rozpočtu obce. Prehľad poskytnutých dotácií z rozpočtu obce v roku 2015 je uvedený v záverečnom účte v časti 9.

7. HODNOTENIE PROGRAMOV ROZPOČTU

V súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách bol rozpočet na rok 2015 zostavený ako programový rozpočet. Výdavky boli alokované do 15 programov. Každý program má definovaný svoj zámer a cieľ. Hodnotenie programov rozpočtu v rámci záverečného účtu je podľa môjho názoru spracované dostatočne podrobne.

8. ZÁVER

Návrh záverečného účtu Obce Zvolenská Slatina za rok 2015 je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami § 16 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a obsahuje všetky predpísané náležitosti podľa § 16 ods. 5 citovaného zákona.

Návrh záverečného účtu Obce Zvolenská Slatina za rok 2015 v zmysle § 9 os. 2 zákona o obecnom zriadení a § 16 os 9 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy bol zverejnený najmenej na 15 dní spôsobom v obci obvyklým.

Riadnu účtovnú závierku za rok 2015 a hospodárenie obce za rok 2015 v súlade s § 9 ods. 4 zákona o obecnom zriadení a § 16 ods.3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy nechala obec overiť audítorom. Ku dňu spísania tohto stanoviska nebola zo strany audítora doručená audítorská správa.

Účtovná závierka za rok 2015 bola vykonaná podľa zákona č 431/2002 Z. z. o účtovníctve v z. n. p. Účtovná závierka za rok 2015 vyjadruje verne vo všetkých významných súvislostiach finančnú situáciu obce Zvolenská Slatina k 31.12.2015 a výsledok hospodárenia za uvedený rok je v súlade so zákonom č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v z. n. p.

Vo Zvolenskej Slatine dňa 14.3.2016

*Ing. Miroslava Škorňová
hlavná kontrolórka*