

Stanovisko hlavnej kontrolórky k návrhu rozpočtu mesta na rok 2017 a roky 2018 - 2019

V zmysle § 18f, odsek 1, písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len v z.n.p.)

p r e d k l a d á m

odborné stanovisko k návrhu rozpočtu na rok 2017 a roky 2018 a 2019.

Odborné stanovisko k návrhu rozpočtu obce na rok 2017 a roky 2018 a 2019 (ďalej len „odborné stanovisko“) bolo spracované na základe predloženého návrhu rozpočtu na rok 2017 a roky 2018-2019, ktorý bol spracovaný v súlade s § 9 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu rozpočtu obce na rok 2017 a roky 2018 a 2019 (ďalej len „návrh rozpočtu“) z dvoch hľadísk:

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

a) Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

- Zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len "*Zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy*")
- Zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej v *texte* len "*Zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy*")
- Zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej v *texte* len "*Zákon o obecnom zriadení*")
- Ústavný zákon č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti v znení účinnom od 01.01.2015 (ďalej v *texte* len "*Zákon o rozpočtovej zodpovednosti*")

b) Zohľadnenie nasledovných všeobecne záväzných právnych predpisov v návrhu rozpočtu:

- Nariadenie vlády SR č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samospráve v platnom znení

- Zákon Č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov
- Zákon Č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v platnom znení a ostatné súvisiace normy, v platnom znení

c) Všeobecne záväznými nariadeniami mesta (ďalej len „VZN“)

Predložený rozpočet je v súlade s príslušnými platnými VZN obce a aj s návrhmi VZN, ktoré budú predmetom rokovania na obecnom zastupiteľstve dňa 12.12.2016.

- Všeobecne záväzného nariadenia obce Zvolenská Slatina č. 6/2015 o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady (miestny poplatok za komunálny odpad zostáva v roku 2017 nezmenený)
- VZN č. 3/2015 o podmienkach poskytovania dotácií z prostriedkov obce Zvolenská Slatina
- Navrhované VZN o dani z nehnuteľností, ktoré bude predmetom rokovania obecného zastupiteľstva dňa 12.12.2016 (deň schvaľovania rozpočtu na rok 2017)
- Navrhované VZN o určení výšky dotácie na prevádzku a na mzdy žiaka ZUŠ, dieťa v materskej škole a dieťa školského zariadenia na rok 2017, ktoré bude predmetom rokovania obecného zastupiteľstva dňa 12.12.2016 (deň schvaľovania rozpočtu na rok 2017).

1.2. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce

Podľa ust. § 9 ods. 2 Zák. č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení má byť rozpočet zverejnený najmenej na 15 dní pred schválením spôsobom v obci obvyklým, aby sa k nemu mohli obyvatelia obce vyjadriť.

Návrh rozpočtu bol zverejnený na úradnej tabuli obce Zvolenská Slatina a na internetovej stránke obce Zvolenská Slatina dňa 15.11.2016 v zákonom stanovenej lehote a to najmenej 15 dní pred jeho schválením mestským zastupiteľstvom v súlade s § 9 ods. 2 Zák. č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení .

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Z hľadiska metodickej správnosti predložený návrh rozpočtu má byť spracovaný podľa:

- a) druhovej klasifikácie,
- b) organizačnej klasifikácie,
- c) ekonomickej klasifikácie,
- d) funkčnej klasifikácie.

Ekonomickú klasifikáciu spolu s druhovou a organizačnou klasifikáciou ustanovuje opatrenie MF SR č. MF/010175/2004-42 zo dňa 08.12.2004, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná, klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších predpisov.

Ministerstvo financií SR pre jednotné uplatnenie ekonomickej rozpočtovej klasifikácie vydalo metodické usmernenie k predmetnému opatreniu a vysvetlivky k ekonomickej klasifikácii rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších dodatkov zverejnených postupne vo Finančnom spravodajcovi.

Funkčnú klasifikáciu ustanovuje osobitný predpis, ktorým je Vyhl. Štatistického úradu SR č. 257/2014 Z. z., ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia (funkčná klasifikácia) výdavkov verejnej správy.

Návrh rozpočtu je spracovaný podľa druhej, organizačnej, ekonomickej a funkčnej klasifikácie v súlade s opatrením MF SR č. MF/010 175/2004-42 zo dňa 08.12.2004, ktorým sa ustanovuje druhová, klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia, rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších predpisov a Vyhl. Štatistického úradu SR č. 257/2014 Z. z., ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia (funkčná klasifikácia) výdavkov verejnej správy.

B. POSÚDENIE ROZPOČTOVÉHO PROCESU

Návrh rozpočtu je zostavený v súlade s ust. § 9 ods. 1 Zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a podľa čl. 9 ods. 1 Zákona o rozpočtovej zodpovednosti na tri po sebe idúce rozpočtové roky a to 2017, 2018 a 2019.

Tento viacročný rozpočet sa považuje podľa cit. § 9 ods. 1 Zákona o rozpočtových pravidlách samosprávy za strednodobý ekonomický nástroj finančnej politiky obce, v ktorom sú v rámci jeho pôsobnosti vyjadrené zámery rozvoja územia a potrieb obyvateľov, vrátane programov obce na predmetné tri rozpočtové roky.

V súlade s ust. § 9 ods. 2 Zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v spojení s ust. čl. 9 ods. 1 Zákona o rozpočtovej zodpovednosti je súčasťou rozpočtu jednak schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky.

Viacročný rozpočet na roky 2017 - 2019 sa v súlade s § 9 ods. 3 v spojení s ust. § 10 ods. 3 Zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy vnútorne člení na :

- a) bežné príjmy a bežné výdavky (ďalej *len* "bežný rozpočet),
- b) kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (ďalej *len* "kapitálový rozpočet),
- c) príjmové a výdavkové finančné operácie (ďalej *len* „finančné operácie).

Podľa ust. § 9 ods. 4 Zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy príjmy a výdavky bežného a kapitálového rozpočtu na rok 2017 sú záväzné a rozpočtov na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné.

Súčasťou návrhu rozpočtu výdavkov obce Zvolenská Slatina na rok 2017 a roky 2018 - 2019 je v súlade s ust. § 10 ods. 4 Zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy Programový rozpočet mesta a jeho rozpočtových organizácií, ktorý obsahuje 15 programov.

C. VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU

Východiská návrhu rozpočtu

- **schválené východiská rozpočtu verejnej správy na rok 2017 a návrh rozpočtu verejnej správy na rok 2017**

Podľa ust. § 10 označeného ako "Zostavenie a členenie rozpočtu obce a rozpočtu vyššieho územného celku" ods. 1 Zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy zostavenie

rozpočtu obce vychádza predovšetkým z viacročného rozpočtu, z určeného podielu na výnosoch daní v správe štátu ustanovených osobitným predpisom, ktorým je Zákon o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a zo schváleného rozpočtu verejnej správy podľa § 4 Zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy. Obce sú subjekty verejnej správy a ich rozpočty sú tak súčasťou súhrnného rozpočtu verejnej správy.

Zároveň návrh rozpočtu zohľadňuje skutočné čerpanie rozpočtu obce Zvolenská Slatina k 30.9.2016, ktoré bolo následne prepočítané pomerne na 12 mesiacov k 31.12.2016 a všetky VZN uvedené v časti A tohto stanoviska.

Východiskové štatistické údaje a rozpočtované podiely obcí a VÚC na výnose z daní z príjmu FO pre rok 2017 ku dňu spísania tohto stanoviska ešte neboli zverejnené na stránke Ministerstva financií.

C. POSÚDENIE NÁVRHU ROZPOČTU NA ROK 2017

V rozpočte na rok 2017 sú vyjadrené finančné vzťahy k ŠR v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom, k ZŠ s MŠ T. Vansovej a športovým klubom a organizáciám, ktorým obec poskytuje prostriedky zo svojho rozpočtu formou dotácie.

Rozpočet na rok 2017 je v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. vnútorne členený na:

- a) bežný rozpočet, t.j. bežné príjmy a bežné výdavky,
- b) kapitálový rozpočet, t.j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,
- c) finančné operácie.

Bežný rozpočet je navrhnutý v súlade s ust. § 10 ods. 7 Zákona o rozpočtových pravidlách samosprávy ako prebytkový vo výške 282 521,00 EUR (tabuľka č. 1.)

Tabuľka č. 1

Rozpočtové roky	2017	2018	2019
Bežné príjmy celkom v €	1 915 696,00	1 889 061,00	1 889 061,00
Bežné výdavky celkom v €	1 633 175,00	1 632 675,00	1 632 675,00
Hospodárenie obce: prebytok (bežný rozpočet)	282 521,00	256 386,00	256 386,00

Kapitálový rozpočet je navrhnutý ako schodkový, čo je v súlade s ust. § 10 ods. 7 Zákona o rozpočtových pravidlách samosprávy vo výške – 233 700 EUR (Tabuľka č. 2). Schodok kapitálového rozpočtu je krytý prebytkom bežného rozpočtu (výška prebytku bežného rozpočtu = 282 521 €).

Tabuľka č. 2

Rozpočtové roky	2017	2018	2019
Kapitálové príjmy celkom v €	0,00	0,00	0,00
Kapitálové výdavky celkom v €	233 700,00	207 565,00	207 565,00
Hospodárenie obce: schodok kapitálového rozpočtu	- 233 700,00	-207 565,00	-207 565,00

Súčasťou rozpočtu obce sú aj finančné operácie, ktorými sa vykonávajú napríklad prevody peňažných fondov obce, realizujú sa návratné zdroje financovania a ich splácanie. Finančné operácie však nie sú súčasťou príjmov a výdavkov rozpočtu obce.

Výdavkové finančné operácie sú rozpočtované vo výške 48 821 EUR. Predstavujú splátky istiny úverov zo ŠFRB, ktorými obec financovala výstavbu nájomných bytov.

Bilancia finančných operácií predstavuje schodok 48 170 € (tabuľka č. 3), ktorý sa navrhuje vykryť z prebytku bežného rozpočtu.

Tabuľka č. 3

Rozpočtové roky	2017	2018	2019
Príjmové finančné operácie celkom v €	0,00	0,00	0,00
Výdavkové finančné operácie celkom v €	48 821,00	48 821,00	48 821,00
Bilancia FO v €	- 48 821,00	- 48 821,00	-48 821,00

Návrh rozpočtu obce na rok 2017 spĺňa podmienky ust. § 10 ods. 7 Zákona o rozpočtových pravidlách samosprávy, nakoľko je navrhnutý ako vyrovnaný po zapojení finančných operácií. (tabuľka č. 4 a 5).

Podľa ust. čl. 12 Zákona o rozpočtovej zodpovednosti do konca rozpočtového roku 2017 sa horný limit dlhu verejnej správy ustanovuje vo výške 60% podielu na hrubom domácom produkte. Výška dlhu verejnej správy je podľa čl. 5 ods. 2 cit. zákona výška dlhu Slovenskej republiky, ktorú aktuálne zverejnila Európska komisia (Eurostat), vyjadrená ako percentuálny podiel na hrubom domácom produkte.

Po potvrdení a zverejnení skutočnej výšky dlhu verejnej správy Eurostatom za rok 2015, tento nepresiahol hranicu 55 % hrubého domáceho produktu. Podiel dlhu na HDP v % predstavuje pre rok 2015 52,48 %, plán pre rok 2016 zostavený ministerstvom financií predstavuje 53,08% v dôsledku čoho je prelomená povinnosť obcí vyplývajúca zo Zákona o rozpočtovej zodpovednosti rozpočtovať výdavky v roku 2017 v závislosti od výdavkov rozpočtu predchádzajúceho rozpočtového roka.

Tabuľka č. 4

Bežný a kapitálový rozpočet obce spolu:

Rozpočtové roky	2017	2018	2019
Bežné a kapitálové príjmy v €	1 915 696,00 €	1 889 061,00	1 889 061,00
Bežné a kapitálové výdavky v €	1 866 875,00	1 840 240,00	1 840 240,00
Hospodárenie obce v € prebytok/schodok rozpočtu	48 821,00	48 821,00	48 821,00

Tabuľka č. 5

Celkový rozpočet po zapojení finančných operácií:

Rozpočtové roky	2017	2018	2019
Príjmy po zapojení príjmových FO v €	1 915 696,00 €	1 889 061,00	1 889 061,00
Výdavky po zapojení výdavkových FO v €	1 915 696,00 €	1 889 061,00	1 889 061,00
Hospodárenie obce v € prebytok rozpočtu	0,00 €	0,00 €	0,00 €

Pri návrhu rozpočtu boli uplatnené základné princípy:

- zachovanie rozsahu poskytovaných služieb verejnosti a subjektom pôsobiacich na území obce,
- nezvyšovanie zadĺženosti obce,
- opatrnosť pri rozpočtovaní príjmov,
- úspora výdavkov obce a úspora výdavkov rozpočtovej organizácie zriadenej obcou (ZŠ s MŠ T. Vansovej)

Základom pre tvorbu výdavkovej časti rozpočtu obce sú príjmy, ktoré obec môže reálne získať v roku 2017. Výdavkovú časť rozpočtu tvorí 15 programov. Návrh výdavkov bežného rozpočtu pokrýva nevyhnutné výdavky súvisiace s výkonom základných samosprávnych funkcií, výdavky určené na prenesený výkon štátnej správy, výdavky na splácanie úrokov z návratných zdrojov financovania.

Návrh výdavkov kapitálového rozpočtu zohľadňuje výdavky na investičné akcie.

Návrh rozpočtu výdavkov zohľadňuje tiež finančné väzby na ZŠ s MŠ T. Vansovej (rozpočtová organizácia).

Bežný rozpočet je zostavený prebytkový a z prebytku bežného rozpočtu je krytý schodok kapitálového rozpočtu a schodok finančných operácií (splátky istín úverov ŠFRB).

ROZPOČET PRÍJMOV OBCE

Daňové príjmy

Výnos dane z príjmov fyzických osôb v rozpočte na rok 2017 je rozpočtovaný vo výške 850 350 € v porovnaní s rokom 2016 bol výnos dane z príjmov fyzických osôb (tj. podielové dane rozpočtované vo výške 720 148 €). V návrhu rozpočtu obce pri plánovaní výnosu dane z príjmov bolo vychádzané z odhadu skutočného plnenia v roku 2016. V čase vypracovania tohto stanoviska neboli ešte Ministerstvom financií SR zverejnené východiskové štatistické údaje a rozpočtované podiely obcí a VUC na výnose podielu dane z príjmov FO pre rok 2017.

Dane z nehnuteľností

Obec v roku 2017 pristúpila k zvýšeniu dane z nehnuteľností (stavby a byty) z dôvodov uvedených v prechodných ustanoveniach zákona č. 582/2004 Z. z. Zákon o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady (ďalej len zákon o miestnych daniach). V zmysle § 104g ods. 3 a ods. 4 zákona o miestnych daniach má správca dane povinnosť zosúladiť rozdiel medzi najvyššou a najnižšou sadzbou dane zo stavieb a bytov najneskôr pri určení sadzieb dane za zdaňovacie obdobie roku 2024.

Rozpočet na rok 2017 pre daň z nehnuteľností predstavuje sumu vo výške 52 570 €. V roku 2016 boli príjmy z dane z nehnuteľností rovnako rozpočtované vo výške 52 570 €. Navýšenie dane z bytov a stavieb v rozpočte nie je zohľadnené, ide však o príjmovú položku, ktorú je možné v priebehu roka upraviť v súlade so skutočnosťou.

Príjem poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady

Obec v roku 2017 nepristúpila k zvýšeniu poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady. Výška príjmov z poplatku za komunálny odpad na rok 2017 je rozpočtovaná v celkovej výške 196 000 €, z čoho poplatok vybraný od fyzických a právnických osôb predstavuje sumu 48 000 € a poplatok za uloženie odpadu od Spoločnosti Pohronie, a.s. predstavuje sumu 148 000 €.

Príjem poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady bol v roku 2016 rozpočtovaný vo výške 166 000 €.

Nedaňové príjmy sú na rok 2017 rozpočtované vo výške vo výške 250 695 € oproti predchádzajúcemu roku 2016 – 264 036 €. V týchto príjmoch sú rozpočtované príjmy z vlastníctva majetku, vlastné príjmy školských zariadení, príjmy za administratívne poplatky a iné poplatky a platby. Najvýznamnejšiu položku tvorí príjem z prenájmu obecných nájomných bytov vo výške 160 000 €, ktorý je zdrojom pre splácanie úveru zo ŠFRB (zdroj financovania obecných nájomných bytov).

Granty a transfery sú na rok 2017 rozpočtované vo výške 535 275 €, rozpočet grantov a transferov pre rok 2016 predstavoval sumu 478 430 €. V týchto príjmoch sú rozpočtované prijaté transfery v rámci verejnej správy na činnosť stavebného úradu, na činnosť matriky, na register obyvateľstva, ZŠ – prenesené kompetencie, terénna sociálna práca. Najvýznamnejšie rozpočtované položky predstavujú transfery určené pre ZŠ – prenesené kompetencie vo výške 482 122 € a terénna sociálna práca 29 000 €.

Kapitálové príjmy pre rok 2017 rozpočtované nie sú.

Príjmové finančné operácie pre rok 2017 rozpočtované nie sú.

ROZPOČET VÝDAVKOV OBCE

Porovnanie výdavkov rozpočtu v členení skutočné plnenie v roku 2014, skutočné plnenie v roku 2015, schválený rozpočet pre rok 2016, odhad k 31.12.2016 a návrh rozpočtu na rok 2017.

Rozpočet výdavkov	Skutočnosť k 31.12.2014	Skutočnosť k 31.12.2015	Schválený rozpočet na rok 2016	Odhad k 31.12.2016	Návrh rozpočtu na rok 2017
Bežné výdavky	1 359 595,00	1 395 675,00		1 515 807,00	1 633 175,00
Kapitálové výdavky	148 011,00	589 623,00	168 165,00	212 970,00	233 700,00
Výdavkové finančné operácie	47 399,00	48 590,00	48 170,00	48 170,00	48 821,00

	Názov	Skutočnosť k 31.12.2014	Skutočnosť k 31.12.2015	Odhad k 31.12.2016	Návrh rozpočtu na rok 2017
1	Manažment a kontrola	302 116,00	311 850,00	360 765,00	366 560,00
2	Propagácia a marketing	1459,00	1003,00	1100,00	1800,00
3	Interné služby	148 011,00	590 623,00	212 970,00	233 700,00
4	Služby občanom	850,00	720,00	2 600,00	2 000,00
5	Bezpečnosť	2 497,00	4 601,00	11 160,00	13 560,00
6	Odpadové hospodárstvo	130 371,00	117 963,00	134 596,00	142 278,00
7	Komunikácie	16 289,00	9 454,00	46 400,00	31 400,00
8	Doprava	0,00	0,00	0,00	0,00
9	Vzdelávanie	762 066,00	802 207,00	791 449,00	891 423,00
10	Šport	18 726,00	26 308,00	25 880,00	26 310,00
11	Kultúra	26 978,00	31 929,00	37 777,00	47 045,00
12	Prostredie pre život	23 380,00	22 569,00	26 269,00	25 879,00
13	Bývanie	42 587,00	34 878,00	46 060,00	49 160,00
14	Sociálne služby	3 555,00	3 138,00	3 800,00	8 460,00
15	Administratíva	76 121,00	76 645,00	76 121,00	76 121,00

	Spolu	1 555 006,00	2 033 888,00	1 776 947,00	1 915 696,00

D. ÚVEROVÁ ZADĹŽENOSŤ V ROKU 2016

Obec Zvolenská Slatina spláca úvery čerpané na výstavbu nájomných bytov zo ŠFRB. V zmysle § 17 ods. 6 písm. a) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy sa do celkovej zadĺženosti nezapočítavajú úvery zo ŠFRB.

Pôvodná výška úveru obce bola 2 266 910,74 €, z toho je úver – istina 1 615 116,51 €, úrok 651 794,23 €.

Zostáva splatiť úver vo výške 1 123 108,85 € (stav k 30.9.2016).

Úverová zadĺženosť obce z roka na rok klesá, úvery sú splácané zo strany obce pravidelne podľa dohodnutého splátkového kalendára.

E. ZHRNUTIE

1. Návrh rozpočtu na rok 2017 a rozpočtové roky 2018-2019 je spracovaný v súlade s príslušnými všeobecne záväznými právnymi predpismi a zohľadňuje príslušné ustanovenia požadovaných zákonov ako aj príslušných všeobecne záväzných nariadení obce Zvolenská Slatina
2. bola dodržaná informačná povinnosť vyplývajúca zo Zákona o obecnom zriadení
3. rozpočet bol spracovaný metodicky správne

Ing. Miroslava Škorňová
Hlavná kontrolórka obce
v.r.

Sliač, 5.12.2016